

Механизм безопасности

Объекты топливно-энергетического комплекса — **ЗОНА ОСОБОГО ВНИМАНИЯ И ОСОБОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА.**

От их бесперебойной, надежной и безопасной работы зависит не только комфорт конечного потребителя, но и его благополучие в самом широком смысле. Поэтому не случайно, что состояние и функционирование объектов ТЭК непрерывно контролируется соответствующими государственными структурами. На наши вопросы отвечает директор Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике Минэнерго России АЛЕКСЕЙ СТЕПАНОВ.



Без права на ошибку

► **Алексей Юрьевич, в чем заключается механизм государственного контроля безопасности объектов ТЭК?**

■ Государственный контроль безопасности объектов топливно-энергетического комплекса обеспечивается нормативными актами различного уровня, и в этом заключается правовой механизм контроля безопасности объектов ТЭК. Существуют организационные механизмы контроля безопасности. К ним, например, относится Ситуационно-аналитический центр (САЦ) Минэнерго России. В 2011 г. начато создание государственной информационной системы ТЭК, которая предполагает формирование комплекса мер и конкрет-

ных механизмов обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

► **Какова законодательная и нормативная база обеспечения безопасности на объектах топливно-энергетического комплекса?**

■ Существует ряд федеральных законов, составляющих законодательную базу обеспечения безопасности на объектах ТЭК. Это прежде всего Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 28.12.2010, с изменениями от 07.02.2011) «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов (с изменениями)», Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений (с изменениями)», Федеральный закон от 03.12.2011 № 382 «О государственной информационной системе Топливо-энергетического комплекса», Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса». Постановлений Правительства РФ, приказов Министерства энергетики Российской Федерации, приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору всего — более ста.

В последнее время появляются нормативные документы обеспечения безопасности на объектах ТЭК в рамках саморегулируемых организаций. Например, такие как Стандарт СРО НП «Энергострой» «Требования к подрядным организациям на готовность к проведению аварийно-восстановительных работ на объектах электросетевого комплекса» (СТО 62724300.101-2011).

Мониторинг — круглые сутки

► **Что представляет собой система мониторинга безопасности в этой сфере?**

■ В энергетике создана в соответствии с приказом Минэнерго России от 09.06.2011 № 222 Функциональная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) ТЭК и в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минэнерго России. Она включает координационный орган — Комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Минэнерго России; постоянно действующий орган управления — Департамент оперативного контроля и управления в электроэнергетике.

Нормативные правовые акты федеральных органов управления в сфере обеспечения безопасности на объектах ТЭК

Постановления Правительства Российской Федерации:

- от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике» (в редакции от 03.03.2010);
- от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике».

Приказы МЧС России:

- от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- от 07.07.1997 № 382 «О введении в действие Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции от 08.07.2004).

Приказы Минэнерго России:

- от 07.08.2008 № 20 «Об утверждении перечня предоставляемой субъектами электроэнергетики информации, форм и порядка ее предоставления»;
- от 13.11.2009 № 484 «Регламент приема и доведения до руководства Минэнерго России информации о технологических нарушениях, авариях, нештатных и чрезвычайных ситуациях на объектах ТЭК»;
- от 02.03.2010 № 91 «Порядок передачи оперативной информации об авариях в электроэнергетике»;
- от 02.03.2010 № 92 «Порядок отчетности об авариях в электроэнергетике».



нергетике; орган повседневного управления — Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России; систему связи, оповещения и информационного обеспечения.

► Какие задачи решает Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах ТЭК?

■ Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России создан для информационно-аналитического обеспечения принятия решений по повышению безопасности и эффективности функционирования объектов ТЭК. Он решает следующие задачи:

- организация и обеспечение функционирования оперативной дежурной службы;
- осуществление взаимодействия сил и средств;
- сбор, обработка, верификация, систематизация, анализ, накопление, хранение и актуализация информации;
- прогнозирование угроз возникновения и развития проблемных ситуаций, разработка сценариев управления рисками;
- подготовка отчетов и заключений по управлению проблемными ситуациями.

► Какими силами и средствами предполагается ликвидировать чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера?

■ Силы и средства, привлекаемые для ликвидации чрезвычайных ситуаций, определяются их масштабами. Непосредственно на объектах энергетики будут работать заранее созданные (в том числе и в подрядных организациях) аварийно-восстановительные бригады. Они укомплектованы обученным персоналом и техникой, имеют свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов.

Комплекс мероприятий для предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах ТЭК

Ежедневно:

1. Круглосуточное несение службы оперативной дежурной сменой.
2. Подготовка и представление оперативной сводки.
3. Сбор, обобщение, доведение, документирование текущей информации об объектах ТЭК.
4. Плановая работа ФГАУ «САЦ Минэнерго».
5. Подготовка материалов по запросу министра (заместителей министра) энергетики.

Еженедельно:

1. Подготовка и участие в проведении селекторного совещания по работе электроэнергетики.
2. Анализ данных о состоянии и функционировании ТЭК.

Ежемесячно:

1. Анализ данных о состоянии и функционировании ТЭК.
2. Подготовка отчетов.

Паводок врасплох не застанет

► Какова готовность к ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера, уменьшению их социально-экономических последствий и обеспечению надежного электроснабжения потребителей в экстремальных условиях?

■ Возьмем для примера паводковую ситуацию. В целях обеспечения безаварийного прохождения весеннего паводка 2012 г., обеспечения безопасной эксплуатации и надежного функционирования оборудования организаций топливно-энергетического комплекса Российской Федерации приняты следующие меры:

– образованы комиссии по организации подготовки объектов ТЭК к прохождению весеннего паводка в 2012 г.;



– организовано взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами МЧС России при прохождении паводка;

– разработаны планы мероприятий по обеспечению в период прохождения паводка надежной и безаварийной работы объектов ТЭК;

– сформирован резерв необходимых материалов, техники, оборудования и автотранспорта для оперативной ликвидации возможных повреждений и аварийных ситуаций;

– установлен контроль за оборудованием, зданиями и сооружениями, попадающими в зоны возможного подтопления, в том числе за переходами воздушных линий электропередачи через реки. В поймах рек у опор ВЛ 35-750 кВ, подверженных затоплению и размыву, установлены рейки и реперы для замера уровня максимальных вод, проверено состояние обваловки фундаментов опор ВЛ и, где необходимо, проведено их укрепление;

– в случае возникновения или угрозы возникновения на объектах ТЭК аварийных, нештатных или чрезвычайных ситуаций в связи с прохождением паводка предусмотрено незамедлительное направление оперативных сведений о паводковой обстановке в Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России.

► Как осуществляется мониторинг паводковой ситуации в электросетевом комплексе?

■ В сетевом комплексе создан Ситуационно-аналитический центр ОАО «ФСК ЕЭС», который решает следующие задачи:

– организация штаба ликвидации аварии;

– уведомление и оповещение всех необходимых лиц;

– централизованный сбор и управление информацией об аварии;

– координация действий служб и организаций в части локализации и ликвидации аварийной ситуации;

– управление материально-техническими и человеческими ресурсами в процессе ликвидации аварии;

– взаимодействие с органами власти и другими структурами.

В 2011 г. начали работу Мобильный САЦ МЭС Северо-Запада и Мобильный САЦ Сочинского ПМЭС. Предусмотрена возможность проведения экстренных заседаний штабов и совещаний продолжительностью от 30 мин до 2 ч в формате аудио/видеоконференций, в том числе с мест ликвидации аварийных ситуаций с использованием мобильных индивидуальных комплектов связи (МИКС) и МСАЦ (по 2 комплекта в каждом филиале МЭС). Таким образом, на противодействие паводкам и обеспечение бесперебойного электроснабжения потребителей мобилизованы все силы и средства. ■

Подготовил Михаил Толпегин